

**מדינת ישראל - משרד הבריאות**  
**ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין**

מספר בקשה 19 / 10806

נושא לדיון 35829

בישיבה שהתקיימה בתאריך 05/12/2019

**לגבי התקשרות בקשה לפטור ממכרז עיריית אשדוד עבור שירות מפעל מוגן**

נושא: פטור ממכרז עיריית אשדוד-מפעל מוגן

**החלטת ועדה**

בהסתמך על מכתבן של הגב' סיביל סירקיס והגב' נעה לוי, האגף לבריאות הנפש, מיום 3/11/19, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם עיריית אשדוד עבור שירותי מפעל מוגן ומתן ארוחות חמות למשתקמים.

המפעל הרב נכותי באשדוד נותן שירות לכ-120 מקבלי שירות מתוכם כ-30 זכאי סל שיקום. המפעל מהווה פלטפורמה מצויינת למתן מענה תעסוקתי הולם עבור אנשים שזקוקים לתמיכות על מנת להתפתח ולהתקדם בהשתלבות בשוק העבודה.

בעיר אשדוד פועל מזה שנים רבות מפעל רב-נכותי מטעם משרד הרווחה. עד כה מפעל זה הופעל על ידי גשר – שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל (הקרן למפעלי שיקום לשעבר) וזכאי סל שיקום מאשדוד וסביבתה נהגו להשתלב בו לקבל שירותי מפעל מוגן.

המשרד מעוניין לאפשר רצף קבלת שירות עבור מקבלי השירות במפעל באשדוד, כך שהמעברים באחריות על הפעלת המפעל לא יפגעו בתהליכי השיקום התעסוקתי שלהם ולא יביאו למצבים של הפסקת הפעילות התעסוקתית ואף נסיגה במצבם הנפשי.

לפיכך מבוקש לאשר לעיריית אשדוד לתת שירות למשרד הבריאות כספק של מפעל מוגן. ההשתתפות הנדרשת ממשרד הבריאות הינה בשירות מפעל מוגן.

מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום	סה"כ
30	18	24	₪ 96.46	₪ 1,250,121.6

כמו כן, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור במשרדית לאשר את ההתקשרות עם עיריית תל אביב עבור אספקת ארוחות חמות למשתקמים.

פטור זה מטרתו למנוע הפלייה בין המשתקמים השונים של משרד הרווחה ושל משרד הבריאות. משתקמי משרד הרווחה זוכים לארוחות חמות בעוד שארוחות חמות אינן נכללות בסטנדרטים של משרד הבריאות. ע"פ הסכם זה משרד הרווחה העביר כסף לצורכי ארוחות חמות כיוון שבסטנדרטים של משרדינו אין תקצוב לנושא זה.

הספק	מס' משתקמים	סה"כ ימים ב-12 חודשים (18 ימי עבודה)	תעריף יומי למשתקף	עלות שנתית
עיריית אשדוד	30	12240	₪ 17	₪ 220,320

הוועדה מציינת כי בוצע פרסום בהתאם לתקנה 3(א) וכי לא נתקבלו התסייגויות.

תקופת ההתקשרות: 1/1/2020 - 31/21/2021

תקנה תקציבית: 24.07.14.60

(29)3 התקשרות עם ספק יחיד

**תקנת חוק**

חתימות:

אביגדור מזרחי  
יניב פוגל

שירה ארנון

אלון שלזינגר  
אתי פיטוסי  
ורד גל

עו"ד לירן שאולוף  
עו"ד אביטל וינר-אומן

אבי בן זקן, יו"ר  
ליאור ברק, מ"מ יו"ר  
אורית אפרתי לב,  
מ"מ יו"ר



35719

חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

י"ג בחשון, התש"פ  
11 נובמבר 2019  
567126419

לכבוד  
ועדת מכרזים

שלום רב,

**הנדון: בקשת פטור ממכרז לעיריית אשדוד עבור שירות מפעל מוגן**

הרינו לפנות לוועדה בבקשה לפטור ממכרז להתקשרות שבנדון על פי סעיף 3(29) ספק יחיד בתקנות המכרזים. מאז צאת חוק שיקום נכי נפש בקהילה 2000, משרד הבריאות באמצעות שירותי סל שיקום מקדם מגוון רחב של פתרונות תעסוקתיים על מנת "לתפור" בעבור כל מתמודד חליפה המתאימה למידותיו ורצונותיו. המחוקק קבע שלוש קטגוריות שירות לקידום שיקומם ושילובם של מתמודדי הנפש בתחום התעסוקה. האפשרויות המוגנות, הווה אומר, מועדון תעסוקתי ומפעל מוגן, מתייחסות לשירותים המלווים בתיווך ותשומות של צוות על מנת לשפר מיומנויות תעסוקתיות החסרות למתמודד בהשתלבותו בשוק העבודה.

בעיר אשדוד פועל מזה שנים רבות מפעל רב – נכותי מטעם משרד הרווחה. עד כה מפעל זה הופעל ע"י גשר – שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל (הקרן למפעלי שיקום לשעבר) וזכאי סל שיקום מאשדוד וסביבתה נהגו להשתלב בו לקבלת שירותי מפעל מוגן.

מדיניות משרד הרווחה בנושא התקשרויות לצורך הפעלת מפעלים מוגנים השתנתה בשנה האחרונה ובהתאם התבקשה עיריית אשדוד להסדיר את ההיקשרות באמצעות הליך רשותי. אשדוד הינה רשות חזקה אשר דוגלת במדיניות הפעלה עצמית. מסגרות רבות בעיר בתחומי הרווחה מופעלות ישירות ע"י הרשות ולא באמצעות עמותות/חברות. על כן התקבלה החלטה בעיריית אשדוד להפעיל את המפעל המוגן הרב נכותי באופן ישיר.

המפעל הרב נכותי באשדוד נותן שירות ל כ- 120 מקבלי שירות מתוכם כ – 30 זכאי סל שיקום. במפעל 4 סדנאות ייצור עם מגוון עבודות ברמת מורכבות שונה, החל מעבודות קיפול ואריזה וכלה בעבודות חשמל וחיווט.

המפעל יכול להוות פלטפורמה מצוינת למתן מענה תעסוקתי הולם עבור אנשים שזקוקים לתמיכות על מנת להתפתח ולהתקדם לקראת השתלבות בשוק העבודה והשתכרות באופן מכבד שיאפשר לאדם עם מוגבלות נפשית לחיות ברמה ואיכות חיים מכבדים. השנה התקיימה במפעל קבוצת מינוף להסרת חסמים ופיתוח מיומנויות תעסוקה בשוק הפתוח בעקבותיה יצאו מקבלי שירות לתעסוקה נתמכת בשוק החופשי.

במהלך שלוש השנים האחרונות בממוצע קיבלו שירות במפעל זה כ – 30 זכאי סל שיקום. חשוב לציין שזכאים אלה עדיין מקבלים שירות במפעל לשביעות רצונם ולשביעות רצון צוות המחוז מטעם משרד הבריאות.



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

אנחנו מעוניינים לאפשר רצף קבלת שירות עבור מקבלי השירות במפעל באשדוד, כך שהמעברים באחריות על הפעלת המפעל לא יפגעו בתהליכי השיקום התעסוקתי שלהם ולא יביאו למצבים של הפסקת הפעילות התעסוקתית ואף נסיגה במצבם הנפשי.

לפיכך אנחנו מבקשים לאשר לעיריית אשדוד לתת שירות למשרד הבריאות כספק של מפעל מוגן. ההשתתפות הנדרשת ממשרד הבריאות הינה בשירות מפעל מוגן.

אבקש אישור פטור עבור 30 מתמודדים בשירות מפעל מוגן החל ינואר 2020 למשך שנתיים.

חשוב לציין שבקשה זו מחליפה שירות שכבר ניתן לזכאי סל שיקום באזור אשדוד ואינה מהווה גידול בתקציב השיקום.

להלן התחשיב:

מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום	סה"כ
30	18	24	96.46 ₪	1,250,121.6 ₪

מאחר ומדובר במפעל רב – נכותי, שמספק שירות למקבלי שירות של משרד הרווחה, כמו במקרים אחרים, גם במקרה זה המפעל מספק למקבלי השירות ארוחות צהריים חמות. בהסכם שנחתם בין משרד הרווחה למשרד הבריאות שמטרתו למנוע הפלייה בין המשתקמים השונים, סוכם כי משרד הרווחה מעביר למשרד הבריאות כסף לצורכי ארוחות חמות כיוון שבסטנדרטים של משרדינו אין תקצוב לנושא זה. לפיכך, אנו נדרשים להוסיף להיקשרות עם ספק זה גם סעיף של מימון ארוחות חמות על מנת שנוכל להעביר להם שיפוי על הארוחות החמות שהם מספקים למקבלי השירות, שכאמור אינו חלק מהחווה הסטנדרטי של המפעלים המוגנים בסל שיקום.

להלן התחשיב:

מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום	סה"כ
30	18	24	17 ₪	220,320 ₪

תאריך 1.1.2020 עד 31.12.2021

סכום: 1,470,441.6 ₪

תקנה תקציבית - 24.07.14.60

בברכה,

נעה לוי

מנהלת תחום (בכיר) תעסוקה

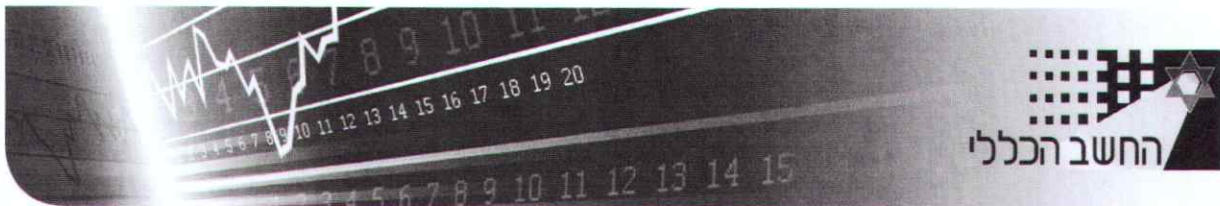
סיביל סירקיס

ע.ראש האגף

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call.Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס 02-5655969



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	11.11.2019

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

מאז צאת חוק שיקום נכי נפש בקהילה 2000, משרד הבריאות באמצעות שירותי סל שיקום מקדם מגוון רחב של פתרונות תעסוקתיים על מנת "לתפור" בעבור כל מתמודד חליפה המתאימה למידותיו ורצונותיו. המחוקק קבע שלוש קטגוריות שירות לקידום שיקום ושילובם של מתמודדי הנפש בתחום התעסוקה.

האפשרויות המוגנות, הווה אומר, מועדון תעסוקתי ומפעל מוגן, מתייחסות לשירותים המלווים בתיווך ותשומות של צוות על מנת לשפר מיומנויות תעסוקתיות החסרות למתמודד בהשתלבותו בשוק העבודה.

בעיר אשדוד פועל מזה שנים רבות מפעל רב – נכותי מטעם משרד הרווחה. עד כה מפעל זה הופעל ע"י גשר – שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל (הקרן למפעלי שיקום לשעבר) וזכאי סל שיקום באשדוד וסביבתה נהגו להשתלב בו לקבלת שירותי מפעל מוגן.

מדיניות משרד הרווחה בנושא התקשרויות לצורך הפעלת מפעלים מוגנים השתנתה בשנה האחרונה ובהתאם התבקשה עיריית אשדוד להסדיר את ההיקשרות באמצעות הליך רשותי. אשדוד הינה רשות חזקה אשר דוגלת במדיניות הפעלה עצמית. מסגרות רבות בעיר בתחומי הרווחה מופעלות ישירות ע"י הרשות ולא באמצעות עמותות/חברות. על כן התקבלה החלטה בעיריית אשדוד להפעיל את המפעל המוגן הרב נכותי באופן ישיר.

במהלך שלוש השנים האחרונות בממוצע קיבלו שירות במפעל זה כ- 30 זכאי סל שיקום. חשוב לציין שזכאים אלה עדיין מקבלים שירות במפעל לשביעות רצונם ולשביעות רצון צוות המחוז מטעם משרד הבריאות.

לפיכך אנו מבקשים לאשר לעיריית אשדוד לתת שירות למשרד הבריאות כספק של מפעל מוגן. אבקש אישור פטור עבור 30 מתמודדים בשירות מפעל מוגן החל ינואר 2020 למשך שנתיים. חשוב לציין שבקשה זו מחליפה שירות שכבר ניתן לזכאי סל שיקום באיזור אשדוד ואינה מהווה גידול בתקציב השיקום.

בנוסף

מאחר ומדובר במפעל רב – נכותי, שמספק שירות למקבלי שירות של משרד הרווחה, כמו במקרים אחרים, גם במקרה זה המפעל מספק למקבלי השירות ארוחות צהריים חמות.

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

בהסכם שנחתם בין משרד הרווחה למשרד הבריאות שמטרתו למנוע הפלייה בין המשתקמים השונים, סוכם כי משרד הרווחה מעביר למשרד הבריאות כסף לצורכי ארוחות החמות כיוון שבסטנדרטים של משרדינו אין תקצוב לנושא זה. לפיכך, אנו נדרשים להוסיף להיקשרות עם ספק זה גם סעיף של מימון ארוחות חמות על מנת שנוכל להעביר להם שיפוי על הארוחות החמות שהם מספקים למקבלי השירות, שכאמור אינו חלק מהחווה הסטנדרטי של המפעלים המוגנים בסל שיקום.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	עיריית אשדוד
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	500200704
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,655,363.6 ₪ 1470441
תקופת ההתקשרות:	מ-1.1.2020 עד 31.12.2021

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1


המפעל הרב נכותי באשדוד משולבים כ- 120 מקבלי שירות מתוכם כ- 30 זכאי סל שיקום. במפעל 4 סדנאות ייצור עם מגוון עבודות ברמת מורכבות שונה, החל מעבודות קיפול ואריזה וכלה בעבודות חשמל וחיווט.

המפעל יכול להוות פלטפורמה מצוינת למתן מענה תעסוקתי הולם עבור אנשים שזקוקים לתמיכות על מנת להתפתח ולהתקדם לקראת השתלבות בשוק העבודה והשתכרות באופן מכבד שיאפשר לאדם עם מוגבלות נפשית לחיות ברמה ואיכות חיים מכבדים. השנה התקיימה במפעל קבוצת מינוף להסרת חסמים ופיתוח מיומנויות תעסוקה בשוק הפתוח בעקבותיה יצאו מקבלי שירות לתעסוקה נתמכת בשוק החופשי.

**אנחנו מעוניינים לאפשר רצף קבלת שירות עבור מקבלי השירות במפעל באשדוד, כך שהמעברים באחריות על הפעלת המפעל לא יפגעו בתהליכי השיקום התעסוקתי שלהם ולא יביאו למצבים של הפסקת הפעילות התעסוקתית ואף נסיגה במצבם הנפשי.**

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום בכיר, תעסוקה	נעה לוי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

תאריך: 13.11.2019

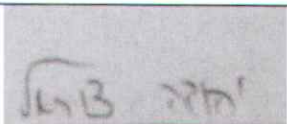
לכבוד  
ועדת מכרזים

שלום רב,

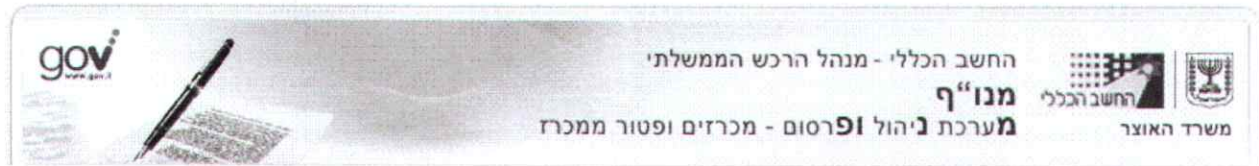
הנדון: נוהל פנייה לוועדת המכרזים לשירותים וטובין לרכישה באמצעות פטור ממכרז

פירוט ההתקשרות:	פטור ממכרז לספק – עיריית אשדוד עבור שירות מפעל מוגן, וארוחות חמות לשנת 2020 – 2021 עבור 30 מקבלי שירות
סכום מאושר להתקשרות:	1,250,121.6 ₪ + 220,320 ₪ = 1,470,441.6 ₪ למשך שנתיים
סעיף תקציבי	24.07.14.60
שם היחידה	שיקום בריאות הנפש
שם גורם מקצועי:	נעה לוי, מנהלת תחום בכירה, תעסוקה

הריני לאשר כי הפעילות לעיל מהווה חלק מתוכנית העבודה של היחידה וקיים תקציב למימושה. אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רחב למשרד/מערכת הבריאות.

שם נציג מאשר אגף תקציבים:	יהודה צוראל
חתימה:	

עיריית אשדוד



14/11/2019

## פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה: 641853 סטטוס פניה: טרום החלטת ועדה  
 מגיש הפניה: מרדכי נאמן תאריך פרסום: 14/11/2019

מספר הליך של המפרסם:

\* יחידה: משרד הבריאות  
 תאור מהות הפניה: התקשרות עם עיריית אשדוד - הפעלת מפעל מוגן ואספקת ארוחות חמות  
 \* נושא: מזון, משקאות ומוצרי טבק  
 (בחר לפחות נושא אחד) שירותי טיפול בריאותי  
 שירותי בריאות שירותי רופאים מומחים  
 שירותי מזון בריאותי

\* שווי התקשרות (לרבות מיסים) 1,470,441.60 מטבע שקל  
 \* תקופת התקשרות מ: 01/01/2020 תקופת התקשרות עד: 31/12/2020

\* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה: 3(29) [התקשרות עם ספק יחיד]   
 תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:

ספקים מרובים/ספק חוץ?  
 \* מספר ספק עזרה: 500200704 שם ספק: עיריית אשדוד

\* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:

\* שם: זיוה כהן דואר אלקטרוני: i.choen@moh.health.gov.il

\* תאריך אחרון להגשת ההשגה: 03/12/2019 נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני

מסמכים:

מסמך חוות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום